



Movimiento político de la ALIANZA NACIONAL DE PENSIONADOS

COMPROMISO NACIONAL PARA QUE EL BIENESTAR S.E.A. COLECTIVO

(Social, Económico y Ambiental)

PROPUESTA DE UN PROGRAMA POLITICO PARA COLOMBIA ELABORADO POR EL MOVIMIENTO CIUDADANO COLOMBIA NUEVA PARA EL CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO. AGOSTO DE 2017

1-INTRODUCCION

2-CONTEXTO

3-COMO ESTAMOS

VISION-MISION

QUE HEMOS REALIZADO

ANALISIS DE LA SITUACION ACTUAL DEL PAIS

4-A DONDE QUEREMOS LLEGAR

INTRODUCCION

CAUSAS ESTRUCTURALES DE LA CRISIS NACIONAL

OBJETIVOS 2018-2030

5-COMO LO LOGRAREMOS

ESTRATEGIAS-POLITICAS DE ESTADO

6-FINANCIAMIENTO

NUEVAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO PROPUESTAS

7-BENEFICIOS



1-INTRODUCCION

En concordancia con nuestro Ideario de “crear modelos modernos que transformen la situación actual del país” nos permitimos poner en consideración del pueblo colombiano la siguiente Propuesta para un Programa Político que permitiría transformar el estado actual del país con soluciones concretas a los problemas que aquejan a la sociedad colombiana.

Se formula en un momento histórico, al coincidir este 2017 con el proceso de desarrollo del proyecto Mundial de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en el que Colombia está muy comprometida hasta su culminación en el 2030, en concordancia con el Plan Marco de Implementación a 15 años para la ejecución de los ejes del acuerdo de la Habana. Ésta será la ruta del país hacia nuevos escenarios, entre ellos el posconflicto que implicará la asignación de nuevos retos en el marco institucional, social, económico, ambiental y político.

2-CONTEXTO

2-1. El paradigma mundial actual, para los procesos de toma de decisiones, está constituido por el Estado, la Sociedad Civil y la Empresa Privada. Esto, no lo hemos aprovechado como Sociedad Civil, ya que debemos de agruparnos uniéndonos solidariamente para defender con propuestas serias los intereses colectivos, así como si lo hace el Estado y la Empresa Privada.

2-2. La Sociedad Civil debe buscar garantizar su efectiva participación en los procesos de decisión del país mediante la



presentación de modelos modernos que transformen la situación actual del país con propuestas que contribuyan a la construcción de Políticas Públicas para el desarrollo armónico de la nación.

2-3. Para que Colombia pueda honrar el cumplimiento de los anteriores compromisos cuyo horizonte es en el largo plazo (2030), así como del compromiso de contrarrestar las causas estructurales que han generado la crisis, el gobierno nacional debe institucionalizar dichos compromisos, emprendiendo la construcción de Políticas de Estado a través de un Acuerdo Nacional que permita generar los cambios estructurales, que consideramos, se requieren para no seguir improvisando en esta sociedad del conocimiento.

3-COMO ESTAMOS?

VISIÓN. -La Visión que proponemos, para este Proyecto Político, como organización seria y de excelencia en el contexto político, social, económico, educativo, cultural y ambiental del país, es: Lograr, con liderazgo colectivo, la mayor participación de los colombianos, del Estado, de la empresa privada y de la cooperación nacional e internacional que permita un desarrollo integral de Colombia y la construcción de una nueva sociedad más equitativa y justa”.

MISIÓN. - La misión nuestra, de acuerdo con la visión, es: tener ética y valores, ser coherentes en lo que se dice y hace y difundir lo anterior a la colectividad para mantenerla informada permanentemente.

QUE HEMOS REALIZADO ?

Foros, Encuentros, Una Marcha desde Cali y una Cumbre Nacional, Invitados a Audiencias Públicas en el Congreso de la República de



Colombia y al Ministerio del Trabajo, Proyectos de Ley, Propuestas para la defensa de proyectos de ley, derecho de petición al Congreso de la República para incorporar alternativas financieras en le Reforma Tributaria Estructural de 2016, Reuniones con congresistas para explicar propuestas de defensa de proyectos de ley, Reuniones programadas para desarrollar nuestras estrategias institucionales y la socialización de esta propuesta básica para beneficio de todo el país.

Todo lo anterior para defender personalmente, ante el Congreso de la República, ante el Gobiernos Nacional y recientemente en investigación y desarrollo ante la Corte Constitucional, los derechos e intereses colectivos, presentar propuestas novedosas para el beneficio de los colombianos, de los pensionados y adultos mayores y con ello estamos cumpliendo con nuestra visión, misión y con nuestros objetivos.

COMO ESTAMOS? ANALISIS DE LA SITUACION ACTUAL DEL PAIS

Existen una serie de amenazas como Cambio Climático y Calentamiento Global que generan Impactos Ambientales, Impactos Económicos generados por Globalización y por la mala distribución del ingreso y de la riqueza, Impactos Fiscales que generan más pobreza y desigualdad social por la alta tributación a las personas y a las empresas, La Corrupción y el narcotráfico que son una amenaza para la democracia.

Hay pesimismo por la falta de credibilidad en las instituciones, polarización de la paz, costo de las viviendas, la inequidad es de las más altas del mundo.

Las debilidades en la ineficacia e ineficiencia de la administración del estado desacelera los procesos de producción e innovación, la pobreza multidimensional para dejar de verla desde lo monetario tiene, solo en Bogotá, un buen manejo de este indicador y en las demás ciudades



no cuentan con información disponible, el desempleo es alto, la seguridad en las ciudades que cada vez tienen más habitantes es deficiente, los pensionados y los adultos mayores no están siendo considerados plenamente en las políticas públicas, los salarios tienen los niveles más bajos de Latinoamérica.

Existen unas oportunidades para revertir esta situación analizando las Causas estructurales que han generado la crisis colombiana y sus Consecuencias, así mismo los dos grandes retos establecidos al año 2030, de sacar adelante el postconflicto y de honrar el cumplimiento del compromiso mundial de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo que nos facilita la oportunidad de trazarnos un COMPROMISO NACIONAL 2018-2030 que en el corto, mediano y largo plazos nos permita cumplir con nuestra visión y misión.

Tenemos la fortaleza de saber para dónde va el país, a donde queremos llegar y como lograrlo, a través no solo del Plan Estratégico sino de nuestra convicción de que el presente y el futuro es responsabilidad de todos y que deberemos construirlo colectivamente.

4-A DONDE QUEREMOS LLEGAR?

INTRODUCCION-Una estrategia para erradicar la crisis nacional además de ser integral y multidimensional ,debe comprender sus causas , los factores que dificultan su desarrollo y sus consecuencias .Las reformas y el crecimiento económico son fundamentales para reducir la pobreza y la inequidad, pero solo se convierten en mecanismos significativos para abolirlas, siempre y cuando aumente el empleo, la educación, la productividad y los ingresos de los pobres y así se amplía las oportunidades



y promueve una mejor distribución del ingreso de ellos. El problema no solo es de pobreza, sino de inequidad.

A la paz y al desarrollo socioeconómico y ambiental solo se llegará cuando desaparezcan las causas estructurales de la crisis. Estas causas, se han venido multiplicando ya que hoy son más hondas que antes. Merecen destacarse las siguientes **Causas estructurales de la crisis nacional:**

1-El problema de la tenencia de la tierra.

2-La mala distribución del ingreso y de la riqueza. La brecha entre ricos y pobres es cada vez más grande.

3-El desempleo. Tanto rural como urbano.

4-La corrupción. La corrupción se da cuando hay monopolio y discrecionalidad en la toma de decisiones y una menor transparencia en el proceso de ellas. Si se quiere prevenir la corrupción hay que evitar el monopolio, clarificar la discrecionalidad adoptando reglas de juego aplicables de manera general e incrementando la transparencia del proceso de toma de decisiones.

5-El Descuido del medio ambiente. Pérdida de la biodiversidad y de los recursos hídricos.



Consecuencias de la crisis

1-Situación difícil del conflicto interno. Reconocida a nivel nacional e internacional.

2-Pobreza. Según los estándares de medición de la línea de pobreza en Colombia existen 13.2 millones de personas en situación de pobreza

3-Insostenibilidad ambiental. La población más vulnerable depende de los recursos naturales para garantizar su sustento y su salud. A su vez el deterioro del medio ambiente se relaciona con una inadecuada explotación y en consecuencia el deterioro y la contaminación ambiental reducen las oportunidades de sustento y agudiza la vulnerabilidad de los pobres para lo cual se requerirá de una creativa estrategia de protección ambiental con acceso sostenible a los recursos naturales y que simultáneamente genere empleo a partir de ellos. La Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible de Sudáfrica, en el 2002, vinculó la sostenibilidad ambiental con la reducción de la pobreza.

4-Inequidad. “La inequidad es una injusticia social” lo dijo Alberto Chueca del Banco Mundial. Los altos niveles de inequidad frenan el desarrollo pues cuando no se distribuye la riqueza, la capacidad de compra está en pocas manos.



OBJETIVOS 2018-2030

1-Lograr el mejoramiento del bienestar social, económico y ambiental del pueblo colombiano.

2-Garantizar el Desarrollo Sostenible de todas las regiones, departamentos, municipios, corregimientos y veredas del País.

3-Lograr los mejores índices mundiales en seguridad alimentaria, en salud, en vivienda, en empleo, en productividad, en salarios, en pensiones, en innovación y emprendimiento, en seguridad social integral, en impuestos justos, en desarrollos en ciencia y tecnología, en seguridad física y en la mejor educación iniciando con principios y valores para todos los colombianos.

5-COMO LO LOGRAREMOS? Las Estrategias que ponemos a consideración para dar respuesta están basadas en el diseño y Construcción de Políticas Públicas de Estado que, en el corto, mediano y largo plazo dinámicamente se ejecuten para finalmente cumplir a cabalidad con los objetivos trazados. Tales Políticas de Estado son:

1-Política de Estado contra la Corrupción.

2-Política de Estado para la mejor Educación, Cultura, Deporte, Turismo.

3-Política de Estado de Reforma Estructural al Sistema Tributario.

4-Política de Estado para la Seguridad Alimentaria y Física.

5-Política de Estado para el Sistema de Seguridad Social en Salud.

6-Política de Estado para el Sistema de Seguridad Social en Pensiones

7-Política de Estado para garantizar la estabilidad socioeconómica de los Pensionados y de los Adultos Mayores.

8-Política de Estado para el Crecimiento con Equidad.

9-Política de Estado para la Justicia y la Administración Pública.

10-Política de Estado para cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.



11-Política de Estado para la Productividad y el Empleo.

12-Política Transversal de Tecnología de la Información para la mejora en los procesos de toma de decisiones Ej: Videoconferencias, georreferenciación, Sistemas de Información Geográfica.

13-Política de Estado para garantizar la ejecución del Proceso de Paz

14-Política de Estado para la Ciencia, Tecnología, la Innovación y el Emprendimiento.

15-Política de Estado para rescatar los ríos Cauca y Magdalena.

16-Política Estado para el Financiamiento del país.

17-Invertir la Política de Estado y poner en práctica el desarrollo de nuestra nación a través de la Zona Rural, para que podamos explotar sus múltiples riquezas y esta prioridad sea una justa retribución a favor del estado, generando una mayor y más positiva estabilidad a favor de quienes explotan el agro y las riquezas del subsuelo, para una verdadera integración del país.

6-FINANCIAMIENTO

Colombia tiene que buscar nuevas fuentes de financiamiento, que sumen a las ya existentes, para justificar los gastos del incremento demográfico, reducir el déficit fiscal y para que permitan crecer con Equidad y a unos niveles acordes con la distribución equitativa de los recursos físicos y económicos para que la miseria y la pobreza se reduzcan drásticamente y con justicia social.

Existen fuentes de financiación que, elaborado un análisis de factibilidad, permitirán que aquellas que sean viables lograrán contrarrestar el déficit fiscal nacional y reducir las tasas impositivas a niveles que permitan que el consumo se mejore logrando contener la desaceleración económica.



Tales nuevas fuentes son:

1-Recursos del Estado.

El Superávit en los balances territoriales de los últimos 7 años era de 8.9 billones más 2.4 billones en regalías pendientes por ejecutar arrojaban 11.3 billones cifra casi igual al recaudo anual esperado por la reforma tributaria que aprobó el Congreso en el 2014. La Directora de la Dirección de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda, Doctora Ana Lucía Villa, explicó: que “hay un problema claro de planeación del gasto y de coordinación entre el gobierno central y los entes territoriales”. Así pues, simplemente estableciendo una Estrategia de Coordinación Institucional, el problema podría ser superado.

2-Tasas sobre las grandes fortunas. Impuesto a los dividendos personales. Divulgada en el periódico El PAIS el 22 de agosto de 2014 en la columna Opinión Propuestas para el Estado de Darío Hernán Valencia y que en diciembre de 2015 fue propuesta por la OCDE a la Comisión de Expertos que diseñaron la reforma tributaria estructural que promoverá Equidad y Competitividad en Colombia.

Para hacer tributar a los verdaderos ricos necesariamente hay que gravar los dividendos.

3-Analizar beneficios con impuestos a las multinacionales. Entre el 2002 y 2010 se generaron Contratos a 15 años para algunos Inversionistas Extranjeros que les producen Descuentos por Confianza Inversionista, pero la Clase Media si sufrió impactos impositivos. Habría que analizar de qué manera se podría colocar algunos Impuestos para lograr beneficios que permitan favorecer al Estado en mermar el hueco fiscal.

4-Multas a los Mayores Contaminadores del País. Si por cada tonelada de CO₂ que emite Colombia a la atmósfera se pagarán 10 dólares, se recaudaría en un año, entre 890.000 y 1 millón de dólares. Ese cálculo tiene como fuente de información el Centro de Análisis de Información sobre CO₂, División de Ciencias Ambientales del



Laboratorio Nacional de Oak Ridge, Tenn, EU., del Banco Mundial. Méjico cobra 18 dólares, por cada tonelada. Esta alternativa es coherente no solo con el Capítulo Sexto del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, sino también con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Proyecto Mundial con metas al 2030, que se estableció en Septiembre de 2015 en la Organización de Naciones Unidas y que Colombia suscribió y está comprometida. También esta iniciativa fue propuesta en agosto del 2014 y la OCDE la recomendó a los expertos de la reforma tributaria estructural en diciembre 2015.

5-Impuestos a las Transacciones Financieras Internacionales.

Así como en algunas Naciones existe este Impuesto, Colombia podría evitar la volatilidad de las transacciones financieras, en especial, los capitales golondrina, colocando medidas impositivas. Es necesario estructurar esta alternativa para Colombia.

6-Impuesto a las Ganancias de los Bancos y Corporaciones Financieras. 13.3 billones ganó el sistema financiero en 2015 y 16.4 billones en 2016. Gran parte de las ganancias correspondió a los bancos y a las entidades financieras. Que tal solo un 10% de impuesto?

7-Contrarrestando Tres de las Causas Estructurales que han generado los males Estructurales de Colombia, obtendremos más recursos. Estas causas son: La Corrupción, la mala Distribución del Ingreso o Riqueza y el Desempleo. Ellas han generado graves consecuencias tales como la inequidad, la pobreza, la exclusión, el bajo bienestar. No existen Políticas de Estado, para contrarrestar las tres causas mencionadas. Proponemos, con el apoyo del Sector Privado, del Gobierno y la Cooperación internacional, traer al País Expertos de Nivel Mundial muy reconocidos por su experiencia e implementación exitosa en otros Países para que nos orienten con Soluciones Estructurales en Colombia.

La Concentración de la Riqueza en Colombia (índice de Gini .56), según el IGAC en el 2002, nos dice: que el 4% de los poseedores de



la tierra (15.273 personas) tienen el 60% de la Propiedad de ella. Según Bonelo y González, en el 2006, el 2% de los Poseedores de acciones tenían el 80% de las Acciones en Colombia.

8-Exigencia a la DIAN para que aumente sus controles para disminuir la evasión y la elusión que está calculada en 40 billones anuales. Este dato es de la economista Rosario Córdoba Garcés, presidente del Consejo Privado de Competitividad e hizo parte de la Comisión de Expertos para la Equidad y Competitividad quienes elaboraron la propuesta de Reforma Tributaria Estructural de 2016. Solamente con un poco menos de la décima parte de este recurso se pagaría la disminución del 12 al 4% de la cotización en salud de todos los pensionados, objetivo del Proyecto de Ley 170/2016 Senado, que va para el análisis de la Corte Constitucional, luego de ser objetado por el presidente Doctor Juan Manuel Santos Calderón.

7-BENEFICIOS

Cumplir los ODS Garantizar el Desarrollo Sostenible de todas las regiones, departamentos, municipios, corregimientos y veredas del País.

Mejores salarios y empleos. Reducir la pobreza y la miseria, aumentando el tamaño de la clase media logrando el mejoramiento del bienestar social, económico y ambiental de la sociedad colombiana.

Disminuir la Inequidad.

Conservar el Régimen de Prima Media con Prestación Definida para el Estado Colombiano. Lograr la cobertura de las pensiones y hacer sostenible el Sistema de Seguridad Social Integral del Estado.

Garantizar ejecución del Proceso de Paz.



Mejor eficacia en la administración pública y en la Justicia.

Altos niveles de seguridad Alimentaria y Física.

Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento.

Desarrollo Transversal de Tecnología de la Información y de la Comunicación. (Ej: Sistemas de información geográfica en todos los municipios para agilizar el proceso de desarrollo integral del país).

Ser pilo Paga como Política de Estado.

Las nuevas fuentes de Financiación del país permitirán justificar los gastos por el incremento demográfico, reducir el déficit fiscal, rebajar las tasas impositivas y lograrán el mejoramiento del nivel socioeconómico del país.

Buen modelo para quienes siguen de cerca las buenas prácticas en Política Pública en el ámbito internacional.